

ISTOTA I PODSTAWOWE ZADANIA POLITYKI FISKALNEJ NA UKRAINIE

Adnotacja. Podkreśla istotę polityki fiskalnej Ukrainy, w szczególności definicji i rozwoju pojęciowego urządzenia. Wyznaczają podstawowe zadania polityki fiskalnej państwa, jej misję i cele strategiczne.

Słowa kluczowe: polityka, polityka fiskalna, ekonomiczne zagrożenia.

THE ESSENCE AND MAIN TASKS OF FISCAL POLICY IN UKRAINE

Annotation. The essence of fiscal policy in Ukraine, particularly definitive findings and conceptual apparatus development is revealed in the article below. The main tasks of fiscal policy, its mission and strategic goals are being outlined.

Keywords: government policy, fiscal policy, economic threats.



E. Furmanchuk
doktor nauk prawnych,
starszy wykładowca
prawa karnego
Międzynarodowego
ekonomiczno-
humanistycznego
uniwersytetu
imienia akademika
Stepana Demyanchuka
(m. Równe, Ukraina)

СУТНІСТЬ ТА ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ФІСКАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ

Анотація. Висвітлюється сутність фіскальної політики України, зокрема дефінітивних визначень та розробки понятійного апарату. Окреслено основні завдання фіскальної політики держави, її місію та стратегічні цілі.

Ключові слова: державна політика, фіскальна політика, економічні загрози.

Захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, забезпечення сталого розвитку суспільства в тій чи іншій мірі залежить від фінансового стану держави.

Зниження інвестиційної та інноваційної активності, ослаблення системи державного регулювання і контролю у сфері економіки, нестабільність у правовому регулюванні відносин у сфері економіки, критичний стан у провідних галузях промисловості, агропромислового комплексу, «тінізація» національної економіки призводить до важливості розвитку фіскальної політики держави.

Значний внесок у розробку теоретичних та прикладних основ фіскальної політики зробили такі вітчизняні вчені: В. Андрущенко, С. Герчаківський, А. Даниленко, О. Данілов, О. Десятнюк, Я. Жаліло, Ю. Іванов, О. Кириленко, А. Крисоватий, А. Луцик, В. Опарін, Т. Паєнтко, В. Федосов. Однак, здійснення подальших досліджень фіскальної політики набуває сьогодні актуальності з врахуванням сьогоднішньої реальності та загроз національній економіці.

Мета статті полягає у виявленні теоретичних засад сучасного підходу до розуміння фіскальної політики держави на основі аналізу чинного законодавства України.

Кожна держава визначає власні пріоритети, що ґрунтуються на усвідомленні та врахуванні дії цілого комплексу чинників, зокрема: історичних передумов, особливостей менталітету, джерела влади тощо. Для України сьогодні одним з пріоритетів державної політики є подолання економічної кризи в Україні та забезпечення економічної безпеки держави.

Закордонний та вітчизняний досвід доводить, що необхідність державного втручання в економіку зумовлюється неспроможністю суто ринкових механізмів розв'язати найгостріші соціальні та економічні проблеми, задовольнити потреби громадян у суспільних товарах та послугах, забезпечити гарантії соціально-економічних прав людини тощо. Досвід розвитку вітчизняної економіки свідчить, що підвищення ефективності регулюючої ролі держави у процесах розбудови ринкової економіки на засадах рівності прав суб'єктів усіх форм власності та господарювання сприятиме становленню України як економічно незалежної держави [1, 81-82].

Конституція України визначає основні засади державної політики, що спрямована на захист національних інтересів і гарантування в Україні безпеки особи, суспільства і держави від зовнішніх і внутрішніх загроз в усіх сферах життєдіяльності [2].

Являючись політичною діяльністю держави та її органів, яка спрямована на забезпечення порядку в суспільстві, узгодження і підпорядкування різноманітних соціальних інтересів, досягнення суспільної злагоди та організацію управління розвитком суспільних процесів, державна політика спрямована на задоволення інтересів різних груп населення, узгодження їх і таким чином консолідації суспільства, запобігання загострення конфліктів між різними суспільними групами [3, 116].

Сучасна українська державна політика формується та реалізується в надзвичайно складних внутрішніх і зовнішніх економічних та соціально-політичних умовах [4].

Суттєві погіршення прогнозів економічного розвитку України міжнародними організаціями та вітчизняними урядовими та громадськими установами, свідчить про високу ймовірність реалізації загроз економічній безпеці, серед яких: критичне гальмування економічного розвитку України, погіршення основних макроекономічних показників, згорання промислового виробництва, зниження економічної активності, насамперед інвестиційної, погіршення добробуту населення (домогосподарств) та зростання рівня безробіття, посилення боргового тиску, насамперед, у державному секторі, підвищення тінізації економічної діяльності.

Важливість подальшого підвищення ефективності системи управління державними фінансами зумовлена необхідністю постійного розвитку, оновлення та реагування на зовнішнє та внутрішнє середовище, що змінюється.

Сьогодні виникла реальна потреба пошуку джерел виходу з кризи, боротьби з інфляцією, забезпечення належного життєвого рівня населення, стимулювання розвитку національного виробництва. В таких умовах посилення впливу внутрішніх та зовнішніх викликів у фінансово-економічному середовищі держави зростає значення системи управління державними фінансами як фундаментальної складової для розвитку інших сфер реалізації державної політики.

Сучасний досвід переконливо доводить, що держава при будь-яких обставинах, включаючи ті, які створюються під впливом глобальних факторів не може обійтися без фіскальної політики, стояти осторонь від економіки і повністю відмовитися від регулювання економіки.

Україна об'єктивно вимушена активніше використовувати функцію перерозподілу фінансових ресурсів для забезпечення соціальних гарантій населення, фінансування суспільних благ, соціально-культурної сфери, управління й оборони.

Держава для впливу на економічний розвиток, досягнення стійкого розвитку економіки об'єктивно змушена застосовувати весь набір наявних у неї інструментів і методів державної політики.

Забезпечення проведення бюджетної, фінансової, цінової, інвестиційної, податкової політики, розроблення і виконання загальнодержавних програм економічного розвитку є одним з основних завдань держави [5].

Держава, виражаючи публічні інтереси суспільства, формує і приводить до життя визначену економічну політику, прогнозує і координує економічний розвиток, надає підтримку економічно слабким суб'єктам і вирівнює умови господарювання; забезпечує самостійність суб'єктів господарювання, рівність форм власності, захист прав господарюючих суб'єктів та споживачів. При цьому держава володіє таким універсальним засобом регулювання, як законодавство, що визначає статус суб'єктів господарювання, встановлює визначені вимоги провадження діяльності, стимулювання господарської діяльності, обмежує підприємницьку діяльність з метою забезпечення оптимального поєднання приватних та публічних інтересів, закріплює правові основи функціонування ринку, володіє спеціальним апаратом державних органів, здатних забезпечити контроль за дотриманням встановлених вимог і притягнення до юридичної відповідальності осіб, що порушили встановлені правила.

Специфіка економіки України потребує пошуку власної доктрини фіскальної політики, яка б відповідала особливостям сучасного стану економіки.

Фінансова діяльність держави та органів місцевого самоврядування виступає як важлива та необхідна складова механізму соціального управління. Це відображається в тому, що грошові кошти, які акумулюються державою, направляються в галузі народного господарства, соціальну та інші сфери з урахуванням пріоритетності заходів, що фінансуються на відповідному етапі розвитку держави, її зовнішньої та внутрішньої політики. Саме завдяки фінансовій діяльності створюється матеріальна база, що є необхідною для функціонування органів державної влади та управління, правоохоронних органів, забезпечення оборони та безпеки держави [6, 11].

Фіскальна політика є важливою складовою фінансової політики держави, що покликана забезпечити існування стабільної економічної системи з використанням основних інструментів як доходи і витрати державного бюджету.

Являючи собою цілеспрямовану діяльність держави щодо зміни державних видатків і податкових надходжень, фіскальна політика держави має такі основні цілі: згладжування коливань економічних цілей, стабілізація темпів економічного зростання, досягнення високого рівня зайнятості і помірних темпів інфляції. Крім того, будь-які зміни у фіскальній політиці супроводжуються відповідними змінами у державному бюджеті.

Фіскальна політика дозволяє формувати податки і витратити кошти державного бюджету для регулювання рівня ділової активності, а також для розв'язання різноманітних соціальних проблем, тобто спрямована на регулювання доходів і видатків держави. При цьому одним з основних критеріїв такої політики є фіскальна достатність, тобто встановлення податків і зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджет з його надходженнями [7].

Л.І. Дідківська та Л.С. Головка зазначають, що бюджетна та податкова політика утворюють один, неподільний вид державної економічної політики- фіскальну [8, 101]. Хоча в економічній літературі термін «фіскальна» здебільшого вживається як синонім бюджетно-податкової політики [9].

За допомогою фіскальної політики уряд може змінювати структуру національної економіки, зменшувати циклічні коливання, досягати повної зайнятості, сприяти економічному зростанню, впорядковувати державні фінанси тощо.

Інструментами фіскальної політики є регулювання видатків держави, податкових надходжень та платоспроможності населення. Застосування інструментів фіскальної політики має враховувати реальний стан економіки. Однією з найгостріших проблем фіскальної політики є фінансове наповнення бюджету та оптимізація витрат.

Засади фіскальної політики в Україні базуються на безумовному додержанні Конституції України, забезпеченні в Україні прав і свобод людини і громадянина та гарантуванні прав і свобод, проголошених Конституцією України, на загально визначених принципах і нормах міжнародного права, забезпеченні соціальної спрямованості економіки України та сталого соціально-економічного розвитку України, зміцненні демократичних засад суспільного і державного життя, забезпеченні верховенства права, економічної незалежності держави [10].

Ефективність фіскальної політики визначається можливістю її швидкого та адекватного реагування на зміни в національній економіці та здатністю протидіяти численним загрозам. У своєму арсеналі фіскальна політика володіє потужними засобами, серед яких податкові та боргові інструменти й державні видатки. Актуальним питанням прагматики фіскальної політики України залишається вирішення не лише короткострокових завдань, а й досягнення стратегічних орієнтирів, зокрема забезпечення економічного зростання в державі та добробуту її громадян.

Фіскальна політика має два аспекти: формування державного бюджету і власне стягнення податків [11].

Відповідно до офіційних даних Державної фіскальної служби України у січні-липні 2015 року до зведеного бюджету зібрано 312,6 млрд. грн. До державного бюджету забезпечено 259,4 млрд. грн., до місцевих бюджетів – 53,2 млрд. гривень. Надходження (збір) до загального фонду державного бюджету склали 259,3 млрд. грн., індикативні показники Міністерства фінансів України виконано на 105,4 відс., додатково забезпечено 13,3 млрд. гривень [12]. Однак, не дивлячись на ці показники, сьогодні одна з найгостріших проблем фіскальної політики є саме фінансове наповнення бюджету та оптимізація витрат, особливо в період економічної кризи.

На жаль, основними індикаторами фіскальної вразливості держави справедливо визнано розмір дефіциту і боргу, оскільки їх зростання ускладнює можливості уряду щодо подолання ризиків. Інші індикатори стосуються гнучкості впорядкування доходів і витрат бюджету. Зокрема, низькі податкові ставки сприяють гнучкості фіскальної політики щодо їх підвищення за несприятливих умов. Стосовно ж витрат, основним індикатором є частка незмінних витрат, оскільки чим вони вищі, тим менш гнучкою є фіскальна політика держави. Загальний вплив фіскальної політики на економіку здійснюється через державний бюджет, як важливий інструмент реалізації економічної політики.

Вдосконалення фіскальної політики повинно підвищити конкурентоспроможність економіки України, активізувати інноваційно-інвестиційну складову розвитку, позитивно вплинути на структурні процеси у реальному секторі економіки, чим забезпечити динамічне економічне зростання із підвищенням рівня та якості життя населення.

Окремі особливості фіскальної політики дозволяють стверджувати, що продумані податкова й бюджетна політики можуть досить ефективно виконувати функції стабілізації державної політики в цілому.

Це твердження підтверджується Маастрихтським договором, в якому зазначено, що країни-претенденти на вступ до ЄС повинні дотримуватися таких положень фіскальної політики, як:

- 1) дефіцит державного бюджету не має перевищувати 3% ВВП;
- 2) державний борг повинен складати менше 60% ВВП;
- 3) держава протягом 2-х років повинна брати участь у механізмі валютних курсів та підтримувати курс національної валюти в заданому діапазоні;
- 4) рівень інфляції не має перевищувати 1,5% середнього значення трьох країн-учасниць ЄС з найбільш стабільними цінами;
- 5) довгострокові відсоткові ставки по державним облігаціям не мають перевищувати 2% середнього значення відповідних ставок в країнах з найнижчою інфляцією [13].

Успіх державної політики в фінансовому секторі багато в чому залежить від скоординованості як стратегічної, так і тактичної складових фіскальної політики, дій уряду як на рівні вироблення політики, так і на рівні проведення поточних операцій, їх взаємоузгодженості, підпорядкованості короткострокових вигод та інтересів довгостроковим загальнодержавним цілям. А для цього доцільно провести реформи, основними перспективними напрямками мають стати:

- 1) посилення контролю над управлінням економікою, окремими секторами та транзитними шляхами України;
- 2) попередження внутрішньої дезінтеграції економіки України;
- 3) нарощення технологічної переваги в економічному розвитку;
- 4) вдосконалення нормативно-законодавчої бази у сфері оподаткування;
- 5) підвищення ефективності системи адміністрування податків;
- 6) детінізація економіки;
- 7) оптимізація та скорочення переліку державних цільових програм;
- 8) розробка економічних критеріїв для виділення бюджетних інвестицій;
- 9) оптимізація державних витрат;
- 10) створення ефективної системи управління державним боргом.

Поєднання фіскальної політики з допоміжними механізмами регулювання економіки Україну приведуть до позитивних результатів: дозволять досягнути стійкого економічного зростання і конкурентоспроможності національної економіки.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Рябченко О. П. Зміст державного регулювання господарської діяльності / О.П.Рябченко // Право України, 2006. - № 1. - С. 81-84.
2. Конституція України // Відомості Верховної Ради (ВВР), 1996. - № 30. - Ст. 141.
3. Логунова М. М., Шахов В. А., Шевченко М. Ф. Концептуальні засади теорії політики: Навч. посіб. – К., 1999. – 160с.
4. Державна політика : підручник / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; ред. кол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), К. О. Ващенко (заст. голови), Ю. П. Сурмін (заст. голови) [та ін.]. – К. : НАДУ, 2014. – 448 с.
5. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від від 27.02.2014 № 794-VIII// Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 13, ст.222.
6. Костенко Ю. О. Фінансове право України: Навч. посіб. / Ю.О. Костенко Ю.О. - К.: Центр учбової літератури, 2009. - 240 с.
7. Податковий кодекс України: Закон України від 02.12.2010 № 2755-VI //Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 13-14, № 15-16, № 17, ст.112.
8. Дідківська Л.І. Державне регулювання економіки / Л.І. Дідківська, Л.С. Головка. – К.: Знання-Прес, 2000. – 209 с.
9. Перехідна економіка: Підручник / В.М. Геєць, Є.Г. Панченко, Е.М. Лібанова та ін.; За ред. В.М. Гейця. – К.: Вища школа, 2003. – 591 с.
10. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики: Закон України від 01.07.2010 № 2411-VI//Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2010, № 40, ст.527.
11. Проблеми розвитку податкової політики та оподаткування : монографія / за заг. ред. проф. Ю.Б. Іванова. - Х. : ВД «ІНЖЕК», 2007. - 448 с.
12. З початку року до зведеного бюджету зібрано 312,6 млрд. гривень [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/rezalt/209803.htm>.
13. Маастрихтський договір [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://uk.wikipedia.org>.

THE ESSENCE AND MAIN TASKS OF FISCAL POLICY IN UKRAINE

Ye. FURMANCHUK

The protection of the vital interests of man and citizen, society and state, the sustainable development of society in varying degrees, depending on the financial condition of the state.

Reduction of investment and innovation activity, the weakening of state regulation and control in the economy, instability in the legal regulation of relations in the sphere of economy, the critical situation in the leading industries, the agro-industrial complex, "shadowing" of the national economy leads to the importance of fiscal policy of the state.

A significant contribution to the development of theoretical and applied basis for fiscal policy to do such domestic scientists: V. Andrushchenko, S. Gerchakivskiy, A. Danilenko, A. Danilov, A. Desyatniuk, J. Galilo, Y. Ivanov, A. Kirilenko, A. Kresowaty, A. Lutsik, V. Oparin, T. Payentko, V. Fedosov. However, the implementation of further studies of fiscal policy is now relevant given today's realities and threats to the national economy.

The aim of this article is to identify the theoretical foundations of a modern approach to understanding the fiscal policy of the state on the basis of the analysis of current legislation of Ukraine.

Each state defines its own priorities based on understanding and consideration of the action of a complex set of factors: the historical background, the mentality, the source of power. For Ukraine today, one of the priorities of the state policy is overcoming the economic crisis in Ukraine and the economic security of the state.

Foreign and domestic experience shows that the need for government intervention in the economy because of the inadequacy of purely market mechanisms to solve acute social and economic problems, to meet the needs of citizens in public goods and services, provide guarantees of socio-economic human rights. Experience in the development of the domestic economy shows that improving the efficiency of the regulatory role of the state in the processes of development of market economy on the principles of equality of rights of subjects of all forms of ownership and management will contribute to the formation of Ukraine as an economically independent state [1, 81-82].

The Constitution defines the basic principles of the state policy aimed at protecting national interests and safeguarding in Ukraine security of the individual, society and state against external and internal threats in all spheres of life [2].

As the political activities of the state and its authorities, which is aimed at ensuring order in society, coordination and subordination of various social interests, the achievement of social cohesion and organization development management of social processes, public policy is directed on satisfaction of interests of different groups of the population, their harmonization and, thus, consolidation of the society, prevent the escalation of conflicts between different social groups [3, 116].

The modern Ukrainian state policy is designed and implemented in extremely complex internal and external economic and socio-political conditions [4].

Significant deterioration of forecasts of economic development of Ukraine by international organizations and national governmental and public institutions, indicates a high probability of realization of threats to economic security, including: critical deceleration of economic development of Ukraine, the deterioration of the main macroeconomic indicators, the collapse of industrial production, the decline in economic activity, particularly investment, the deterioration of the welfare population (households) and increasing levels of unemployment, increased debt pressure, especially in the public sector, increase of shadow economic activities.

The importance of further enhancing the effectiveness of the management of public finances due to the need of continuous development, updating and responding to external and internal environment that is changing.

Today there is a real need to search for the sources of the crisis, the fight against inflation, provision of adequate living standards, promotion of national production. In such conditions, the growing influence of internal and external challenges in the financial and economic environment of the state increases the value system of public Finance management as a fundamental component for the development of other spheres of public policy implementation.

Modern experience proves that the state in all circumstances, including those created under the influence of global factors can not do without fiscal policy, to stand aside from the economy and completely abandon regulation of the economy.

Ukraine objectively forced to actively use the function of redistribution of financial resources for provision of social guarantees to the population, the financing of public goods, socio-cultural sphere, government and defence.

The state to influence economic development, achieve sustainable development of the economy is objectively forced to apply the entire set of available tools and methods of public policy.

Ensuring that budgetary, financial, pricing, investment, fiscal policy, development and execution of national programs of economic development is one of the main tasks of the state [5].

The state, expressing the public interests of the society, creates and brings to life a certain economic policy, forecasts and coordinates economic development, provides support to economically weak actors and aligns business conditions; provides for the independence of business entities and equality of forms of property, protection of rights of economic entities and consumers. The state has such a universal means of regulation, as legislation defining the status of business entities, establishes certain requirements for the implementation of activities, the stimulation of economic activity, limiting entrepreneurial activities to ensure an optimal mix of private and public interests, establishes the legal basis of functioning of the market, has a special state machinery capable of ensuring the monitoring of compliance with established requirements and bringing to legal responsibility of persons who violate the established rules.

The specificity of economy of Ukraine require its own doctrine of fiscal policy, which would meet the peculiarities of the current state of the economy.

Financial activity of the state bodies and local self-government acts as an important and necessary component of the mechanism of social control. This is reflected in the fact that the funds that are accumulated by the state are sent to sectors of the economy, social and other spheres including prioritisation of activities funded at the appropriate stage of development of the state, its internal and external policies. Thanks to financial activities creates a material base that is necessary for the functioning of public authorities and management, law enforcement, defense and security of the state [6, 11].

Fiscal policy is an important component of the state financial policy, which is to ensure the existence of a stable economic system with the use of basic tools as the revenues and expenditures of the state budget.

Presenting a purposeful activity of the state by a change in government spending and tax revenues, the state fiscal policy has the following main objectives: smoothing fluctuations of economic goals, the stabilization of economic growth to achieve high levels of employment and moderate inflation. In addition, any changes in fiscal policy are accompanied by corresponding changes in the state budget.

Fiscal policy allows you to create taxes and spend funds of the state budget to adjust the level of business activity, as well as for solving various social problems, that is aimed at regulating the income and expenditure of the state. Thus one of the main criteria of this policy is fiscal sufficiency, i.e. establishing taxes and fees taking into account the need to balance budget with revenue [7].

L. I. Didkovska and L. S. Golovko noted that the budget and tax policy form a single, indivisible view of the government's economic policy - fiscal [8, 101]. Although the economic literature the term "fiscal" is mostly used as a synonym of fiscal policy [9].

Using fiscal policy, the government can change the structure of the national economy, reduce cyclical fluctuations, to achieve full employment, promote economic growth, to streamline public finances and the like.

Tools of fiscal policy is the regulation of government spending, tax revenue and paying capacity of the population. The application of the tools of fiscal policy must take into account the real state of the economy. One of the greatest challenges for fiscal policy is the financial budget, and cost optimization.

The basics of fiscal policy in Ukraine is based on absolute compliance with the Constitution of Ukraine, providing in Ukraine of the rights and freedoms of man and citizen and ensure the rights and freedoms enshrined in the Constitution, generally recognized principles and norms of international law, the social orientation of the Ukrainian economy and sustainable socio-economic development of Ukraine and strengthening the democratic foundations of public and state life, the rule of law, economic independence of the state [10].

The effectiveness of fiscal policy is determined by the possibility of quick and adequate response to changes in the national economy and ability to withstand multiple threats. In its Arsenal, fiscal policy has powerful tools, among which fiscal and debt instruments and government spending. Topical issue of pragmatics fiscal policy of Ukraine is not only short-term objectives but also the achievement of strategic guidelines, in particular, economic growth in the state and the welfare of its citizens.

Fiscal policy has two aspects: the formation of the state budget and the actual collection of taxes [11].

According to official data of the State fiscal service of Ukraine

in January-July 2015 in the consolidated budget collected 312,6 bn. The state budget provided 259,4 bn., in local budgets – 53,2 billion hryvnia. Income (charge) to the General Fund of the state budget amounted to 259,3 bn., indicative figures from the Ministry of Finance of Ukraine made 105.4%, further provided 13.3 billion UAH [12]. However, despite these figures, is today one of the most acute problems of fiscal policy is the financial budget, and cost optimization, especially in times of economic crisis.

Unfortunately, the main indicators of fiscal vulnerability of the state is rightly recognized as the size of the deficit and debt because their growth limits the ability of the government to overcome the risks. Other indicators relate to the flexibility of the ordering of revenues and expenditures budget. In particular, low tax rates contribute to the flexibility of fiscal policy relative to the increase in negative terms. Regarding costs, the main indicator is the proportion of unchanged costs as they are higher than the less flexible is the fiscal policy of the state. The overall impact of fiscal policy on the economy, the state budget, as an important tool of economic policy implementation.

Improving fiscal policy should increase the competitiveness of Ukraine's economy, strengthen innovation and investment component of the development have a positive impact on structural processes in the real sector of the economy than to ensure dynamic economic growth with increasing level and quality of life of the population.

Certain features of fiscal policy suggest that sound tax and fiscal policy can effectively perform the stabilization function of public policy in General.

This assertion is confirmed by the Maastricht Treaty, which stated that countries aspiring to join the EU must adhere to the provisions of fiscal policy, such as:

- 1) the state budget deficit should not exceed 3% of GDP;
- 2) public debt to less than 60% of GDP;
- 3) the state within 2 years should participate in the exchange rate mechanism and to support the national currency in a predetermined range;
- 4) the inflation rate must not exceed 1.5% of the average value of the three countries participating in the EU with the most stable prices;

5) long-term interest rates on government bonds should not exceed 2% of the average value of the relevant rates in the countries with the lowest inflation [13].

The success of public policy in the financial sector is largely dependent on the coordination of both strategic and tactical components of fiscal policy, government action both at a policy level and at the level of holding current operations, their consistency, subordination of short-term benefits and long-term national goals. And for this purpose it is expedient to carry out reforms, the main promising areas should be:

- 1) strengthening of control over the management of the economy, individual strategic sectors and transit routes of Ukraine;
- 2) prevention of internal disintegration of the economy of Ukraine;
- 3) building technological advantages in economic development;
- 4) improvement of normative-legal base in the field of taxation;
- 5) increasing the effectiveness of the system of tax administration;
- 6) economic liquidation;
- 7) optimization and reduction of the list of national target programs;
- 8) development of economic criteria for allocation of budget investments;
- 9) optimization of public expenditures;
- 10) the establishment of an effective system of public debt management.

The combination of fiscal policy with supporting mechanisms of regulation of economy of Ukraine will lead to positive results: will allow to achieve sustainable economic growth and competitiveness of the national economy.

REFERENCE:

1. Рябченко О. П. Зміст державного регулювання господарської діяльності / О.П.Рябченко // Право України, 2006. - № 1. - С. 81-84.
2. Конституція України // Відомості Верховної Ради (ВВР), 1996. - № 30. - Ст. 141.
3. Логунова М. М., Шахов В. А., Шевченко М. Ф. Концептуальні засади теорії політики: Навч. посіб. – К., 1999. – 160с.
4. Державна політика : підручник / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; ред. кол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), К. О. Ващенко (заст. голови), Ю. П. Сурмін (заст. голови) [та ін.]. – К. : НАДУ, 2014. – 448 с.
5. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від від 27.02.2014 № 794-VIII// Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 13, ст.222.
6. Костенко Ю. О. Фінансове право України: Навч. посіб. / Ю.О. Костенко Ю.О. - К.: Центр учбової літератури, 2009. - 240 с.
7. Податковий кодекс України: Закон України від 02.12.2010 № 2755-VI //Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 13-14, № 15-16, № 17, ст.112.
8. Дідківська Л.І. Державне регулювання економіки / Л.І. Дідківська, Л.С. Головка. – К.: Знання-Прес, 2000. – 209 с.
9. Перехідна економіка: Підручник / В.М. Геєць, Є.Г. Панченко, Е.М. Лібанова та ін.; За ред. В.М. Гейця. – К.: Вища школа, 2003. – 591 с.
10. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики: Закон України від 01.07.2010 № 2411-VI//Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2010, № 40, ст.527.
11. Проблеми розвитку податкової політики та оподаткування : монографія / за заг. ред. проф. Ю.Б. Іванова. - Х. : ВД «ІНЖЕК», 2007. - 448 с.
12. З початку року до зведеного бюджету зібрано 312,6 млрд. гривень [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/diyalnist/rezalt/209803.htm>.
13. Маастрихтський договір [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://uk.wikipedia.org>.